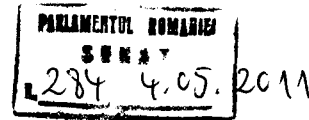
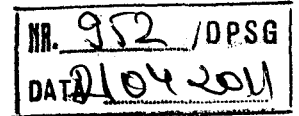




GUVERNUL ROMÂNIEI  
PRIMUL – MINISTRU



**Domnule președinte,**

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

## **PUNCT DE VEDERE**

referitor la *propunerea legislativă privind promovarea producerii și utilizării biocarburanților și a altor carburanți regenerabili pentru transport*, inițiată de un grup de deputați din Grupurile parlamentare ale PD-L, UDMR, PNL și PSD (Bp. 822/2010).

### **I. Principalele reglementări**

Inițiativa legislativă reglementează, astfel cum prevede art. 1, promovarea utilizării biocarburanților pentru transport, conform prevederilor *Directivei 2009/28/CE a Parlamentului European privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile de modificare și ulterior de abrogare a Directivelor 2001/77/CE și 2003/30/CE*, prin amestecarea cu combustibil fosil.

### **II. Observații**

1. Domeniul energiilor regenerabile este reglementat de următoarele acte normative:

- *Legea nr. 220/2008 pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei din surse regenerabile de energie, republicată;*
- *Hotărârea Guvernului nr. 1844/2005 privind promovarea utilizării biocarburanților și a altor carburanți regenerabili pentru transport.*

Pentru îndeplinirea obligațiilor impuse României de normele Uniunii Europene<sup>1</sup> legate de promovarea utilizării biocombustibililor și a altor combustibili regenerabili pentru transport, Guvernul a adoptat prin *Hotărârea Guvernului nr. 1844/2005 privind promovarea utilizării biocarburanților și a altor carburanți regenerabili pentru transport* calendarul privind introducerea pe piață a biocarburanților.

Începând cu anul 2007, în România se comercializează, practic, un amestec de carburanți. Acest amestec este format din carburanți convenționali (benzină sau motorină), obținuți prin procesul de rafinare a țițeiului și biocarburanți (în principal, bioetanol și biodiesel), obținuți din biomasă<sup>2</sup>.

Directiva 2009/28/CE a impus statelor membre să adopte măsurile necesare ca, până la data de 31 decembrie 2020, toate tipurile de carburanți utilizați în transport să conțină un procent de minim 10% biocarburanți. Trebuie menționat că procentul de 10% se calculează pe baza conținutului energetic, ceea ce, în funcție de caracteristicile specifice, se poate traduce în ponderi diferite ale biocarburanților în volumul total al amestecului. Termenul de transpunere al acestei directive a fost stabilit pentru data de 5 decembrie 2010.

Guvernul a emis *Hotărârea Guvernului nr. 829/2010 pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 1.844/2005 privind promovarea utilizării biocarburanților și a altor carburanți regenerabili pentru transport* în care se face referire la transpunerea Directivei 2009/28/CE. Potrivit calendarului cuprins în această hotărâre, începând cu 1 ianuarie 2011, în România pot fi comercializate doar amestecurile de carburanți care includ minim 5% (în volum) componentă biocarburant. În anii următori, procentul minim de biocarburanți în amestecul comercializat va crește progresiv, urmând ca, până în anul 2018, să fie atins standardul impus de directivă pentru ambele categorii de carburanți.

Inițiativa legislativă propune modificarea calendarului de aliniere la obiectivul impus de directivă, în sensul că urgencează atingerea obiectivului final (2015 față de 2018). Această propunere de modificare influențează direct dinamica cererii de biocarburanți, reprezentată, în principal, de producătorii de carburanți convenționali (rafinăriile) și de societățile care importă carburanți convenționali. În plus, având în vedere evoluțiile din ultimii ani de

---

<sup>1</sup>Directiva 2001/77/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 27 septembrie 2001 privind promovarea electricității produse din surse de energie regenerabile pe piața internă a electricității

Directiva 2003/30/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 8 mai 2003 de promovare a utilizării biocombustibililor și a altor combustibili regenerabili pentru transport;

Directiva 2009/28/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 23 aprilie 2009 privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile, de modificare și ulterior de abrogare a directivelor 2001/77/CE și 2003/30/CE

<sup>2</sup> biomasă - fracțiunea biodegradabilă a produselor, deșeurilor și reziduurilor de origine biologică din agricultură, inclusiv substanțe vegetale și animale, silvicultură și industriile conexe, inclusiv pescuitul și acvacultura, precum și fracțiunea biodegradabilă a deșeurilor industriale și urbane (art. 2 lit. b) din HG nr. 1844/2005, modificată prin HG nr. 829/2010)

pe piața carburanților, marcate de majorarea prețurilor, înăsprirea condițiilor legate de utilizarea de biocarburanți pentru realizarea produselor finite și, implicit, creșterea accelerată a cererii poate duce la majorarea prețurilor suportate de consumatorii finali.

Mecanismul instituit de inițiativa legislativă contravine principiilor și regulilor de bază aplicabile concurenței și afectează desfășurarea activităților economice pe o piață care, în prezent, funcționează ca o piață liberă, bazată pe mecanismul cererii și ofertei.

Atribuirea unor cote de vânzări va conduce la eliminarea constrângerilor concurențiale cu care ar trebui să se confrunte operatorii economici pe orice piață.

În plus, lipsa presiunii concurențiale și a motivației operatorilor economici de a-și crește propria cotă de piață va determina scăderea eficienței și a calității produselor oferite.

Măsurile propuse conferă unor autorități administrative puterea de a interveni direct în piață, prin instrumente care le permit să influențeze oferta. O astfel de intervenție contravine principiilor consacrate în art. 9 din *Legea concurenței nr. 21/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare*.

Prin reglementarea parametrilor esențiali ai ofertei, care privesc volumul pieței, structura pieței sau cotele de vânzări, precum și prin implicarea directă a autorităților administrative în funcționarea pieței, propunerea legislativă conduce la eliminarea concurenței pe piața producerii și comercializării de biocarburanți, ceea ce încalcă principiul liberei concurențe, precum și regulile de concurență naționale și comunitare în materie.

2. Precizăm că pe circuitul de avizare se află un *proiect de hotărâre a Guvernului privind promovarea utilizării biocarburanților și a biolichidelor*, elaborat de Ministerul Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri în temeiul art. 28 alin. (1) din Legea nr. 220/2008, republicată, conform căruia „*Cadrul de reglementare privind promovarea utilizării biocarburanților și biolichidelor, precum și modul în care utilizarea acestora este considerată la îndeplinirea obiectivelor stabilite prin prezenta lege se elaborează de ministerul de resort și se aprobă prin hotărâre a Guvernului, în termen de 90 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi.*”

Acest proiect transpune prevederile:

- art. 1, art. 3 alin. (4) și art. 4 ale Directivei 2003/30/CE;
- art. 2 lit. m)-o), art. 17-19, art. 21 și art. 26 din Directiva 2009/28/CE.

Acest proiect cuprinde, parțial, și dispozițiile propunerii legislative, însă formulările din proiectul de hotărâre sunt mult mai coerente și susceptibile să

producă efecte într-un termen mult mai scurt, mai ales în contextul în care există o acțiune în constatarea neîndeplinirii obligațiilor, declanșată de Comisia Europeană împotriva României (Cauza nr.2011/0324), pentru necomunicarea măsurilor de transpunere parțială<sup>1</sup>, care, în contextul dispozițiilor art. 260 alin. (3) din TFUE, determină măsuri urgente de conformare din partea autorităților române.

Calendarul de aplicare referitor la conținutul de biocarburanți în benzina și motorina introduse pe piață, propus de inițiatorii propunerii legislative, diferă de cel propus prin proiectul de hotărâre de Guvern amintit și convenit cu operatorii economici interesați.

3. În urma analizei propunerii legislative prin prisma reglementărilor în domeniul ajutorului de stat, rezultă că operatorii economici pot beneficia de reduceri de accize, statul renunțând, astfel, la unele venituri viitoare, ceea ce asigură acestor operatori un beneficiu de natură economică.

Această măsură de sprijin este acordată de stat, din surse ale statului, este selectivă, de aceasta beneficiind numai anumiți operatori economici, cărora li se creează un avantaj economic. De asemenea, acordarea facilității poate distorsiona concurența pe piața pe care acționează operatorii economici respectivi. În aceste condiții, constatăm că prin propunerea legislativă se intenționează implementarea unei măsuri de sprijin susceptibile a constitui ajutor de stat, care poate fi instituită numai cu respectarea legislației comunitare în domeniul ajutorului de stat.

Menționăm că, potrivit legislației comunitare în domeniul ajutorului de stat și *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 117/2006 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, cu modificările și completările ulterioare*, intenția autorităților de acordare a unui sprijin financiar, concretizată în proiecte de acte normative ce instituie ajutoare de stat, se notifică Comisiei Europene sau, după caz, face obiectul informărilor la Comisia Europeană atunci când respectivele măsuri îndeplinesc condițiile prevăzute în legislația comunitară pentru a fi încadrate în una din situațiile exceptate de la obligația notificării.

4. Referitor la **literele g) și h) ale alin. (1) al art. 4**, menționăm că prevederile pct. 23.11 (1) de la Titlul VII din *Normele metodologice de aplicare a Legii nr. 571/2003 privind Codul fiscal*, aprobate prin *Hotărârea Guvernului nr. 44/2004* au fost abrogate din data de 1 aprilie 2010 prin *Hotărârea Guvernului nr. 1620/2009 pentru modificarea și completarea*

---

<sup>1</sup> Prin Legea nr. 220/2008 au fost transpuse doar art. 1-4, art. 5 alin. (1), art. 6-10, art. 12, art. 15 alin. (1) și art. 16 alin. (2)-(6) din Directiva 2009/28/CE

*Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 571/2003 privind Codul fiscal, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 44/2004.*

5. În ceea ce privește propunerea de la art. 5 alin. (2), precizăm că scutirile de la plata accizelor sunt prevăzute în *Legea nr. 571/2003 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare*, și sunt în concordanță cu prevederile europene.

6. Referitor la impactul financiar al aplicării prevederilor propunerii legislative asupra bugetului general consolidat, precizăm că, în situația în care se ia în calcul introducerea pe piață a unei cantități de 100.000 tone amestec de biocarburanți (în proporție de 6%) și carburant convențional (motorină), impactul negativ asupra veniturilor bugetare va fi în cuantum de 9,2 mil. lei.

### **III. Punctul de vedere al Guvernului**

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,



**Emil BOC**

**Domnului senator Mircea Dan GEOANĂ**

**Președintele Senatului**